

# Estudo Técnico Preliminar 46/2023

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 35014.273360/2023-59

## 2. Descrição da necessidade

2.1. Registro de Preços visando futura aquisição de material de consumo da linha de suprimentos de informática - kit de consumíveis para scanners da marca Kodak, modelo ALARIS S2050, para atendimento das necessidades das unidades do INSS vinculadas à Superintendência Regional Sul - SRSUL - e outras unidades do INSS interessadas.

2.2. Em licitação realizada pela Administração Central do INSS, processo SEI 35014.372536/2022-73, que visa a aquisição de suprimentos para impressoras e scanners, não está contemplada a aquisição deste modelo.

2.3. Frisa a área demandante que a rotina de uso desses equipamentos na maioria das unidades vinculadas à SRSUL é intensa, tendo em vista a alta demanda de cópias de processos, digitalizações dos processos para realocar processos físicos, cumprimentos de exigências, etc. Ainda há demandas internas como solicitações de digitalização de processos físicos que estavam sob monitoramento de irregularidades para dar continuidade no modo digital, digitalização de processos para instrução de recursos, digitalização de processos da área meio das extintas seções (OFC, LOGÍSTICA, SOGP) que estão sendo continuados no sistema SEI.

2.3.1. Além disso, a demanda futura do uso desses scanners tende a aumentar, tendo em vista a necessidade de digitalização do acervo documental das Agências da Previdência Social - APS, a fim de diminuir o espaço físico ocupado por esses processos e possibilitar mudanças de APS's para locais menores, compatíveis com a quantidade de servidores presencialmente atuantes.

2.4. Devido ao desgaste dos equipamentos já em uso desde 2019 e sem reposição dos consumíveis alguns começaram a apresentar problemas e até estão inoperantes por falta dos suprimentos. Registra-se que esses scanners possuem duas forma de digitalização: na parte superior que é a mais usada, pois é capaz de digitalizar várias páginas de uma única vez, puxando cada página individualmente, e a mesa na qual é possível digitalizar uma única página por vez, pois não tem sistema de tração. Os scanners que não possuem o sistema de tração funcionando por desgaste das peças, necessitam que as páginas sejam digitalizadas uma a uma, fato que demanda mão de obra e tempo que poderiam ser aproveitados com outros serviços.

2.4.1. De acordo com relatório extraído do sistema ADMPER (Anexo IV), os scanners da marca Kodak, modelo ALARIS S2050, foram adquiridos pelo INSS na licitação centralizada nº 12/2018 e foram recebidos na SRSUL em Julho de 2019. O tempo de garantia é de 60 meses, então em sua maioria, os equipamentos estão em garantia até meados de 2024. Apesar da garantia não contemplar a substituição dos consumíveis, os mesmos devem ser originais e de primeiro uso, homologados pelo fabricante do equipamento, de forma a não prejudicar a garantia final do produto.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Setor de Suprimentos e Transporte da SRSUL	Dilvânia Kummer

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. O material de consumo, objeto do presente estudo, é um produto comum, amplamente ofertado por várias empresas fornecedoras, com especificações usuais no mercado nacional. Apesar disso, o pregoeiro poderá solicitar amostra do produto ofertado pelo licitante mais bem classificado para avaliar sua conformidade com a qualidade e

as especificações descritas na tabela abaixo e que, também, constarão no termo de referência, que será anexado ao edital de licitação.

ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNIDADE DE MEDIDA
Kit para scanner Kodak modelo ALARIS S2050. O kit inclui: 1 módulo separador, 3 módulos alimentadores, 3 pré separadores, 6 rolos de separação, 3 rolos de impulso. Referência nº 1015866.	605443	unidade

4.2. O material a ser adquirido não está contemplado para aquisição através do Almoxarifado Virtual.

4.3. Segundo pesquisa feita na internet no Guia do usuário do scanner Kodak Alaris (Anexo II deste ETP), verificou-se, na página 53, um link que indicava o que eram os suprimentos e os consumíveis do scanner modelo S2050 (Anexo III). Com base nessa informação, concluiu-se que o kit que o INSS necessita adquirir faz parte do rol de suprimentos e consumíveis do modelo, e por isso, não está coberto pela garantia, conforme está especificado na página 69 do Guia e transcrito e grifado abaixo:

*Suprimentos: Os suprimentos são itens que se desgastam sob uso normal e devem ser substituídos pelo usuário final conforme for necessário. Produtos consumíveis, suprimentos e outros itens descartáveis, bem como os itens identificados como de responsabilidade do usuário no Guia do usuário, não estão sob a cobertura da garantia limitada.*

4.4. Apesar da troca dos itens não se encontrar no rol dos serviços cobertos pela garantia, optou-se por aceitar nesta licitação somente produtos originais de fábrica, 100% novos, de 1º uso, do fabricante do scanner, de forma a não prejudicar a garantia final dos equipamentos.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. Em pesquisa feita na internet, bem como no sistema de Pesquisa de Preços do Governo Federal, verificou-se que o material a ser adquirido - kit de consumíveis para scanners da marca Kodak, modelo ALARIS S2050 (referência nº 1015866) - apresenta especificações usuais de mercado e é amplamente utilizado por quaisquer tipos de unidades administrativas.

5.2. Em consulta à internet foram encontrados, no mercado nacional, 5 (cinco) fornecedores que oferecem o material, com competência para distribuição nas unidades do INSS em todo o território nacional. Foram eles:

FORNECEDOR	CNPJ	VALOR
Netscan Digital	05.103.620/0001-70	R\$ 1.474,20
Coletor Digital	26.673.001/0001-90	R\$ 1.400,00
ScanSolution Distribuidora de Scanners, Produtos e Serviços de Informática Ltda - ME	24.576.029/0001-84	R\$ 1.890,00
Diagrama Tecnologia Ltda	10.918.347/0002-52	R\$ 1.530,14
Printertec Comércio de Produtos de Informática Ltda	06.087.246/0001-29	R\$ 1.153,95

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. Registro de preços para aquisição futura de material de consumo, do tipo suprimentos de informática, a fim de atender às necessidades de consumo das unidades do INSS vinculadas à Superintendência Regional Sul e outras unidades do INSS interessadas.

ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNIDADE DE MEDIDA
Kit para scanner Kodak modelo ALARIS S2050. O kit inclui: 1 módulo separador, 3 módulos alimentadores, 3 pré separadores, 6 rolos de separação, 3 rolos de impulso. Referência nº 1015866.	605443	unidade

6.1.1. Em atendimento às recomendações constantes na 5ª edição do Guia de Contratações Sustentáveis da AGU, só será admitida a oferta de bens de informática que não contenham substâncias perigosas em concentração acima

da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr (VI)), cádmio (Cd), bifenil polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).

6.1.2. O Pregoeiro solicitará ao licitante provisoriamente classificado em primeiro lugar que apresente ou envie juntamente com a proposta, sob pena de não-aceitação, comprovação de que os bens de informática ofertados não contêm substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr (VI)), cádmio (Cd), bifenil polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).

6.1.3. A comprovação poderá ser feita mediante apresentação de certificação emitida por instituição pública oficial ou instituição credenciada, ou por qualquer outro meio de prova, em especial laudo pericial, que ateste que o bem fornecido cumpre com as exigências do edital.

6.1.3.1. Selecionada a proposta, antes da assinatura do contrato, em caso de inexistência de certificação que ateste a adequação, o INSS poderá realizar diligências para verificar a adequação do produto às exigências do ato convocatório, correndo as despesas por conta da licitante selecionada. Caso não se confirme a adequação do produto, a proposta selecionada será desclassificada, assegurado o direito de manifestação do licitante vencedor.

6.2. O prazo máximo para a entrega do material empenhado será de até 20 (vinte) dias a partir da assinatura do contrato, diretamente nos endereços das unidades indicadas no Anexo I deste ETP.

6.3. O prazo de garantia dos bens será de, no mínimo, 12 (doze) meses, contado do seu recebimento definitivo.

6.3.1. Caso a garantia oferecida pelo fabricante seja inferior ao estabelecido no item acima, o licitante deverá complementar a garantia do bem ofertado pelo tempo restante.

6.4. As compras poderão ser realizadas de forma parcelada constituindo forma vantajosa para a Administração, pois se adaptam a possíveis alterações na programação de aquisições que devem sempre respeitar as quantidades máximas estimadas.

6.5. A motivação pela escolha do Sistema de Registro de Preço (SRP) para este processo licitatório se dá pelas características do objeto (enquadram-se na classificação de bens comuns, nos termos da Lei nº 14.133/2021, do Decreto 10.024, de 2019 e do Decreto 10.818, de 2021).

6.6. A futura contratada deverá, após assinatura da ata e de eventuais contratos, fornecer, na quantidade especificada em cada contrato, as quantidades de materiais solicitadas, nos endereços relacionados e, ainda, prestar garantia com vistas a manter os materiais fornecidos em perfeitas condições de uso, sem qualquer ônus ou custo adicional para a Administração.

6.7. A legislação e as normas que regerão essa compra serão basicamente:

- Lei nº 14.133/2021;
- Lei nº 10.024/2019;
- Decreto nº 11.462/2023;
- Lei 8.078/1990.

6.8. Por ser uma atividade de custeio, a autorização para celebração de contrato prevista no art. 3º do Decreto nº 10.193/2019 será concedida antes da assinatura do contrato.

6.9. Será observado o princípio da padronização, cujo objetivo é buscar a uniformização de produtos e serviços previamente selecionados e qualificados e, conseqüentemente, a redução de gastos; logo, tornar mais próspera a relação custo x benefício.

6.10. Os contratos decorrentes da presente licitação serão divulgados, no prazo de 10 (dez) dias úteis de sua assinatura, no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), como condição indispensável para sua eficácia, em observância ao art. 94 da Lei n. 14.133/2021. Também será feita a divulgação do extrato dos contratos e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial, conforme art. 72, parágrafo único, da Lei n. 14.133/2021.

6.11. Em atendimento ao art. 8º, § 1º, inciso IV, da Lei 12.527/2011 (LAI), o inteiro teor do contrato será publicado na internet, preferencialmente em formato aberto (art. 8º, § 3º, inciso III, da mesma lei) e que permita a pesquisa de texto (TCU, Plenário, Acórdão nº 1.855/2018).

6.12. O objeto da contratação está compatível com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, atende ao Planejamento Estratégico da Direção Central do INSS em Brasília, estando contemplada no Mapa Estratégico do INSS, aprovado pela Resolução nº 26 CEGOV/INSS, de 27/12/2022 e foi incluído no PCA – Planejamento de Contratações Anual do INSS para o ano de 2023 conforme documento SEI 13647312.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. A estimativa das quantidades a serem adquiridas para a SRSUL foi informada pelo Setor de Suprimentos e Transporte, com base em informações fornecidas pelas unidades, após levantamento de dados realizado no período compreendido entre 15/09/2023 e 22/09/2023.

7.2. A quantidade a ser contratada foi extraída do Documento de Formalização da Demanda - DFD SEI 13823542 e consta na tabela abaixo:

UNIDADE	Quantidade
14.001 - GERÊNCIA EXECUTIVA CURITIBA - GEXCTB	50
14.021 - GERÊNCIA EXECUTIVA CASCAVEL - GEXCAS	100
14.022 - GERÊNCIA EXECUTIVA LONDRINA - GEXLON	60
14.023 - GERÊNCIA EXECUTIVA MARINGÁ - GEXMRG	40
14.024 - GERÊNCIA EXECUTIVA PONTA GROSSA - GEXPGR	41
19.001 - GERÊNCIA EXECUTIVA PORTO ALEGRE - GEXPOA	34
19.021 - GERÊNCIA EXECUTIVA CANOAS - GEXCAN	35
19.022 - GERÊNCIA EXECUTIVA CAXIAS DO SUL - GEXCAX	30
19.023 - GERÊNCIA EXECUTIVA IJUÍ - GEXIJU	50
19.024 - GERÊNCIA EXECUTIVA NOVO HAMBURGO - GEXNHB	10
19.025 - GERÊNCIA EXECUTIVA PASSO FUNDO - GEXPSF	38
19.026 - GERÊNCIA EXECUTIVA PELOTAS - GEXPEL	36
19.027 - GERÊNCIA EXECUTIVA SANTA MARIA - GEXSTM	30

19.028 - GERÊNCIA EXECUTIVA URUGUAIANA - GEXURG	18
20.001 - GERÊNCIA EXECUTIVA FLORIANÓPOLIS - GEXFLO	20
20.021 - GERÊNCIA EXECUTIVA BLUMENAU - GEXBLU	34
20.022 - GERÊNCIA EXECUTIVA CHAPECÓ - GEXCHA	40
20.023 - GERÊNCIA EXECUTIVA CRICIÚMA - GEXCRI	39
20.024 - GERÊNCIA EXECUTIVA JOINVILLE - GEXJVL	70
20.150 - SUPERINTENDÊNCIA REGIONAL SUL – SRSUL	9
TOTAL	784

7.3. Os materiais deverão ser entregues diretamente nos endereços das unidades requisitantes. A relação de endereços consta do Anexo I deste ETP.

7.4. A quantidade total será atualizada após a manifestação dos demais participantes, caso haja interessados.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 1.155.772,80

8.1. Para estimar o valor da contratação, foi seguida orientação da Instrução Normativa nº 65 de 07/07/2021, que em seu artigo 3º diz que a pesquisa de preços deverá ser materializada em documento que conterà, no mínimo:

**a) Descrição do objeto a ser contratado:** Kit de consumíveis para scanners Kodak serie S2050, incluindo: 1 módulo separador, 3 módulos alimentadores, 3 pré separadores, 6 rolos de separação, 3 rolos de impulso (Referência nº 1015866).

**b) Identificação do(s) agente(s) responsável(is) pela pesquisa ou, se for o caso, da equipe de planejamento:** Alessandra Mussi da Silva, matrícula 1633478, Ana Candida Gonzalez Placidi Roberti, matrícula 1633337 e Juliana da Silva, matrícula 1948005.

**c) Caracterização das fontes consultadas:** Sistema Pesquisa de Preços do Governo Federal - compras.gov.br; dados extraídos de sítios eletrônicos especializados e pesquisa direta com fornecedores.

**d) Série de preços coletados:** Consta do documento SEI 13971235.

**e) Método estatístico aplicado para a definição do valor estimado:** Mediana - medida de tendência central das amostras que compõem a pesquisa que corresponde ao valor central do conjunto de valores extraídos.

**f) Justificativas para a metodologia utilizada, em especial para a desconsideração de valores inconsistentes, inexequíveis ou excessivamente elevados, se aplicável:** As justificativas encontram-se na Nota Técnica (página 5) do documento SEI 13971235.

**g) Memória de cálculo do valor estimado e documentos que lhe dão suporte:** O valor estimado para o objeto da presente contratação é o valor da mediana encontrado na Pesquisa de Preços, que corresponde a R\$ 1.474,20 (um mil, quatrocentos e setenta e quatro reais e vinte centavos).

**h) Justificativa da escolha dos fornecedores, no caso da pesquisa direta de que dispõe o inciso IV do art. 5º:** Não se aplica, pois será realizado um Pregão Eletrônico para aquisição dos materiais.

8.2. Com base nas quantidades a serem contratadas e na memória de cálculo do valor estimado da aquisição, o valor da presente contratação foi estimado em: 784 unidades x R\$ 1.474,20 = R\$ 1.155.772,80.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. A presente aquisição será realizada mediante adjudicação do objeto em 2 itens: sendo um item para participação ampla e o segundo item para participação exclusiva da cota reservada.

9.2. Na pesquisa de mercado foi verificado que há um único fabricante que possibilita a manutenção da garantia do equipamento e poucos fornecedores que comercializam o produto, de forma que o fracionamento do objeto reduziria a atratividade da licitação e não resultaria em um efetivo aumento da concorrência tendo em vista o número limitado de possíveis fornecedores. Dessa forma a divisão do objeto em dois itens é técnica e economicamente viável e não representa perda de economia de escala para a Administração (Súmula 247 do TCU).

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	Kit para scanner Kodak modelo ALARIS S2050. Referência nº 1015866 - SRSUL - AMPLA CONCORRÊNCIA	605443	588	R\$ 1.474,20	R\$ 866.829,60
2	Kit para scanner Kodak modelo ALARIS S2050. Referência nº 1015866 - SRSUL - COTA RESERVADA	605443	196	R\$ 1.474,20	R\$ 288.943,20
-	<b>TOTAL</b>	-	<b>784</b>	<b>R\$ 1.474,20</b>	<b>R\$ 1.155.772,80</b>

9.3. No que se refere ao enquadramento nas hipóteses do art. 3º do Decreto nº 11.462, de 31/03/2023, embora seja possível constituir uma estimativa geral de quantitativo, a utilização do Sistema de Registro de Preços justifica-se pelo fato dos materiais a serem adquiridos possuírem necessidade de aquisições frequentes e por ser conveniente a previsão de entregas parceladas. Esclarece-se que as quantidades estimadas do material são elevadas, entretanto, entende-se que o consumo pode não ser constante ao longo do ano, podendo ocorrer períodos de maior ou menor necessidade dos materiais, em decorrência, por exemplo, de fechamento de Agências da Previdência Social ou não disponibilidade de atendimento em determinadas regiões. Assim, as compras deverão ser realizadas de forma parcelada para evitar acúmulo de materiais eventualmente desnecessários e o risco de perdas por acidentes.

9.4. Desse modo, a aquisição deverá ser realizada por Pregão Eletrônico pelo Sistema de Registro de Preços - SRP, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e o Decreto nº 11.462/2023. A utilização do SRP - Decreto nº 11.462, de 31/03/2023 - é mais vantajosa para a Administração pois possibilita pesquisas de preços durante o período de vigência do registro dos preços ofertados pela proposta vencedora no Pregão, de maneira a se avaliar eventuais reduções nos preços desses materiais e a negociação para a diminuição dos preços registrados. Ademais, proporciona a contratação por demanda e de forma parcelada, conforme a disponibilidade orçamentária e o surgimento da necessidade de reposição dos materiais.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não existem contratações correlatas e/ou interdependentes.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A aquisição do objeto deste documento está alinhada ao Planejamento Estratégico do INSS, estando contemplada no Mapa Estratégico do INSS, aprovado pela RESOLUÇÃO Nº 2/CEGOV/INSS, de 31/12/2019, que aprovou o Mapa Estratégico para o quadriênio 2020 - 2023.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Suprimento dos materiais nas unidades vinculadas à Superintendência Regional Sul e possíveis órgãos participantes que venham a manifestar interesse, com o intuito de viabilizar o atendimento das necessidades das unidades.

## 13. Providências a serem Adotadas

13.1. Após a entrega dos materiais em cada Gerência Executiva, caberá a elas providenciar o transporte do material até suas unidades vinculadas.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. A fim de evitar possíveis impactos ambientais, foram observados os critérios de sustentabilidade previstos na 5ª edição do Guia de Contratações Sustentáveis da AGU.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1. A contratação pretendida é considerada viável e adequada às necessidades e peculiaridades da Administração. Tal afirmação encontra amparo em licitações promovidas por órgãos da Administração Pública Federal com o mesmo objeto.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: 13645228

**ANA CANDIDA GONZALEZ PLACIDI ROBERTI**

Agente de contratação



*Assinou eletronicamente em 08/11/2023 às 15:09:07.*

Despacho: 13645228

**ALESSANDRA MUSSI DA SILVA**

Agente de contratação



*Assinou eletronicamente em 08/11/2023 às 15:27:54.*

Despacho: 13645228

**JULIANA DA SILVA**

Agente de contratação



*Assinou eletronicamente em 08/11/2023 às 15:33:58.*



## Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - ANEXO 1 - ENDEREÇOS.doc (25.0 KB)
- Anexo II - Guia do usuário Kodak Alaris.pdf (1.26 MB)
- Anexo III - Kodak Alaris Scanners Supplies Consumables.pdf (3.07 MB)
- Anexo IV - ADMPER.pdf (142.87 KB)